



Comune di San Giovanni Ilarione

Provincia di Verona
Piazza Aldo Moro, 5
37035 San Giovanni Ilarione (VR)

Tel. 045/6550444

E-mail: protocollo@comune.sangiovanniilarione.vr.it

Pec: protocollo@cert.comune.sangiovanniilarione.vr.it

REGISTRO GENERALE DETERMINAZIONI N. 262

AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N. 81 DEL 17-11-2022

OGGETTO: Determina a contrarre per il servizio di assistenza domiciliare nel comune di San Giovanni Ilarione per il periodo dal 01.12.2022 al 31.10.2025 ed eventuale rinnovo di tre anni - CIG: 9490278926 - N. GARA 8798056

L'anno duemilaventidue il giorno diciassette del mese di novembre

IL RESPONSABILE DI AREA

adotta la seguente determinazione:

Preso atto:

- delibera di giunta comunale n. 95 del 01.09.2022 ad oggetto "Attivazione del servizio di assistenza domiciliare (S.D.A.) sul territorio comunale – atto di indirizzo" con la quale si stabilivano i criteri per l'attivazione del servizio in oggetto per un periodo di anni 3 autorizzando una eventuale proroga funzionale per completare l'iter di un nuovo appalto di 6 mesi che trova copertura sul capitolo 1881 cod. 12.02-1.04.02.02.999;
- della delibera di giunta comunale n. 110 del 13.10.2022 ad oggetto "Approvazione programma biennale degli acquisti e fornitura 2022/2023 e contestuale elenco degli acquisti presenti nella prima annualità del precedente programma biennale e non riproposto e avviato"
- della delibera di giunta comunale n. 119 del 27.10.2022 ad oggetto "Attivazione servizio domiciliare (S.D.A.) sul territorio comunale – modifica atto di indirizzo"
- della determinazione area amministrativa – sociale n. 76 del 27.10.2022 con la quale si determinava a contrarre per il servizio specificato nella d.g.c. 119/2022, gli uffici comunali hanno provveduto a indire apposita gara sul portale "Mepa-acquisti in rete" (RDO n. 3254721) con l'invito ad n. 1 ditta abilitata a proporre la propria migliore offerta e acquisendo il seguente CIG: 9457273491 – n. gara 8767539; la gara è risultata

deserta in quanto, come da comunicazione prot. 13346/2022 da parte della ditta invitata, non è stato possibile generare il documento PASSOE: agli atti dell'ufficio è presente comunicazione di ANAC che "a causa di interventi di manutenzione" il servizio non era disponibile e vi era interruzione del servizio AVCPass per le attività di sostituzione del servizio con il nuovo "Fascicolo virtuale" FVOE;

Preso atto che questa Amministrazione intende attivare il servizio di assistenza domiciliare alle seguenti condizioni:

- A) Gli interventi di assistenza domiciliare dovranno essere rivolti a cittadini del territorio di San Giovanni Ilarione in particolari condizioni fisiche o psichiche e di disagio sociale (anziani, minori, disabili o nuclei famigliari con soggetti a rischio di emarginazione) con lo scopo di contribuire a:
- consentire ad ogni cittadino, quanto più ampiamente possibile, il mantenimento dell'autonomia nella propria abitazione e la permanenza nel proprio ambito familiare evitando quindi il ricorso al ricovero in istituto, qualora non sia strettamente indispensabile, attuando, con personale adeguatamente preparato, interventi domiciliari ed extra-abitativi, che favoriscano la totale o parziale riabilitazione fisica, psicologica e sociale;
 - consentire ad ogni cittadino di prevenire e ridurre le condizioni che conducono alla marginalità sociale e l'esclusione, aiutandoli a conservare ruoli sociali significativi;
 - sostenere la permanenza nel nucleo familiare di cittadini temporaneamente o permanentemente in condizioni di insufficiente autonomia perché possano continuare a vivere al proprio domicilio;
 - favorire dimissioni protette dalle strutture ospedaliere e di ricovero;
 - favorire ai cittadini l'accesso ai servizi e la fruizione dei diritti;
 - favorire l'integrazione ed il collegamento fra i servizi sociali e sanitari in grado di concorrere a garantire l'autonomia della persona;
 - supportare nuclei famigliari multiproblematici e/o minori in difficoltà attraverso attività educative e preventive;
- B) Il servizio di assistenza domiciliare dovrà essere svolto prevalentemente presso l'abitazione nella quale dimora il beneficiario della prestazione, all'interno del Comune di San Giovanni Ilarione, tranne particolari situazioni di disagio sociale, previa valutazione dell'assistente sociale.
- C) La tipologia delle prestazioni richieste sono quelle normate dalla L.R. n. 20 del 16.08.2001 e successive modifiche ed integrazioni e possono essere relative a:
- la cura della persona: l'aiuto nel lavarsi e vestirsi ed in genere per l'igiene e la cura della persona con esclusione di prestazioni ed interventi di carattere tipicamente infermieristico;
 - l'aiuto domestico: aiuto nell'organizzazione e nel governo e pulizia della casa; preparazione di bevande e pasti caldi a domicilio; prelievo e consegna a domicilio di pasti forniti da ristoranti, mense o centri di cottura; lavaggio e stiratura della biancheria; approvvigionamento di medicinali dalla farmacia;
 - la socializzazione: interventi finalizzati a promuovere la qualità della vita e soprattutto tendenti a favorire il contatto e la partecipazione alle iniziative di vita associativa, ricreative e culturali;

- l'accompagnamento presso ambulatori di medicina generale, presidi sociosanitari o servizi, uffici scolastici, comunali, postali ed in genere uffici pubblici per pratiche urgenti e/o indispensabili, nel caso di limitata autonomia della persona sul territorio comunale o fuori dal territorio comunale solo se con autorizzazione del servizio sociale e in mancanza di disponibilità del mezzo comunale utilizzato per i servizi sociali.
 - L'educazione sociosanitaria: informazioni di base sull'igiene personale e sul governo della casa, sulla corretta alimentazione;
 - Ogni altra prestazione sociosanitaria e socioassistenziale afferente alla professionalità richiesta atta a rispondere al bisogno e appositamente richiesta dall'assistente sociale di riferimento che gestisce il servizio (ad es. assistenza in occasione di ricoveri ospedalieri relativamente a prestazioni non fornite dal personale ospedaliero);
- D) Il servizio dovrà svolgersi, di norma, nei giorni feriali, dal lunedì al sabato, per un totale di circa 10 ore settimanali, suddivise nei giorni e negli orari concordati con l'assistente sociale del Comune di San Giovanni Ilarione per ogni singolo utente.

Considerata l'urgenza per l'attivazione di tale servizio da effettuarsi almeno entro il 31.12.2022.

Dato atto che per evadere la necessità dell'Ente, sopra dettagliata, occorre avviare idonea procedura di acquisto, nel rispetto della vigente normativa in materia, che sotto si richiama:

- art. 1 comma 501 della Legge di Stabilità 2016 (Legge n. 208/2015), che ha introdotto la possibilità per tutti i Comuni non capoluogo di Provincia, indipendentemente dal numero di abitanti, di effettuare in maniera autonoma acquisti fino a 40.000,00 euro per beni, servizi e lavori, senza procedere in forma aggregata;
- art. 37, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. 56/2017, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. n.50/2016 citato, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;
- art. 26, commi 3 e 3bis della legge 488/99 in materia di utilizzo delle convenzioni-quadro;
- art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, così come modificato dall'art. 1 della Legge di bilancio n.145/2018, che prevede l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 ed al di sotto della soglia di rilevo comunitario;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 secondo il quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante il fine che il contratto intende perseguire, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base, la forma del contratto e le clausole ritenute essenziali.

Preso atto:

- che l'art. 26 della Legge n. 488 del 23/12/1999, dispone che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;
- che il D.L. 07/05/2012 n. 52, convertito nella Legge 06/07/2012 n. 94 ha introdotto, l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Valutato:

- che a monte dell'acquisto da parte di un'Amministrazione nell'ambito del mercato elettronico, vi è un bando e una procedura selettiva che abilita i fornitori a presentare i propri cataloghi o listini, sulla base di valutazioni del possesso dei requisiti di moralità, nonché di capacità economico-finanziaria e tecnici professionali, conformi alla normativa vigente;
- che è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico Consip della P.A., di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso due modalità:
 - ordine diretto d'acquisto (ODA)
 - richiesta di offerta (RDO)
 - trattativa diretta (TDA);

Rilevato:

- che il DURC è recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura al fine dell'affidamento ad esso, ai sensi dell'art. 2 della legge 266/2002;
- che, al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario;

Dato atto che:

- art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017, che prevede che le stazioni appalti possano procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta e che attualmente, a seguito dell'emanazione del D.L. 31.05.2021 n. 77 convertito, con modifiche, nella L. 29.07.2021 n. 108 "Semplificazioni bis", è stato disposto all'art. 51, comma 1, per quanto riguarda la possibilità, per le delibere a contrattare emanate entro il 30 giugno 2023, di procedere all'acquisizione di lavori tramite affidamento diretto per importi inferiori a 150.000 Euro e all'acquisizione di servizi e forniture tramite affidamento diretto per importi inferiori a 139.000 Euro al netto dell'IVA, anche senza consultazione di più operatori economici;

Considerato che non esistono convenzioni attive stipulate da CONSIP per la fornitura cui si provvede o aventi ad oggetto servizi comparabili alle quali poter eventualmente aderire e di cui rispettare i parametri prezzo – qualità ai sensi dell’art. 1 comma 449 della Legge 296/2006 e che, agli atti dell’istruttoria della presente gara si evince che l’ufficio ha provveduto ad eseguire una analisi delle ditte fornitrici del medesimo servizio ma che nessuna, sia livello quantitativo che qualitativo e territoriale (es. non era previsto il servizio per la regione del Veneto), ha soddisfatto le caratteristiche specificate nella “richiesta d’offerta”.

Precisato che, ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. 267/2000, per quanto sopra esposto, che:

- con il conferimento dell’appalto ed il conseguente contratto si intende realizzare il seguente fine: “Servizio di assistenza domiciliare nel Comune di San Giovanni Ilarione per il periodo dal 01.12.2022 al 31.10.2025 ed eventuale rinnovo di tre anni”;
- il valore globale stimato dell’appalto è pari ad euro 71.354,00 al netto dell’iva e/o di altre imposte e contributi. Il valore presunto complessivo dell’affidamento per il periodo dal 01.12.2022 al 31.10.2025 ammonta all’importo massimo di € 34.494,00 IVA esclusa. Il valore presunto complessivo dell’affidamento per il periodo dal 01.11.2025 al 31.10.2028 ammonta all’importo massimo di € 36.860,00 IVA esclusa.
- che il contratto è formalizzato mediante ordine diretto – trattativa privata di acquisto sul portale MEPA;
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall’art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e dell’art. art. 1 comma 2 lett. a L. 120/2020 e successive modifiche;
- che la spesa è finanziata con fondi propri dell’ente.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011 così come integrati e corretti con il D.Lgs. 126/2014;

Viste le Linee Guida dell’ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016, aggiornate con Delibera di Consiglio ANAC n. 636 del 10/07/2019 al D.L. n. 32/2019 convertito con L. n.55/2019, per l’affidamento dei contratti pubblici sottosoglia comunitaria nonché del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 convertito, con modifiche, nella legge 11 settembre 2020 n. 120 e del D.L. 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modifiche, nella legge 29 luglio 2021 n. 108.

Tenuto conto di approvare il progetto di cui al servizio in oggetto, finanziato con fondi propri dell’Ente, per un importo complessivo di euro 80.081,88 con il seguente quadro economico:

A. IMPORTI A BASE DI GARA (IVA ESCLUSA) – VALORE GLOBALE DELL’APPALTO (Art. 35 D.Lgs. 50/2016)				
	Monte ore	Costo complessivo delle ore	Rimborso chilometrico	IMPORTI IN EURO
Importo triennale	1560	32.803,36	1.690,64	34.494,00

Importo complessivo con rinnovo di tre anni con eventuale revisione dei prezzi	1560	35.053,52	1.806,48	36.860,00
Oneri per la sicurezza	-	-	-	-
TOTALE IMPORTO A BASE DI GARA				71.354,00
B. SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE				
Iva22% su servizi				15.697,88
Contributo ANAC (eventuale esonero art.65 dl. 34/2020)				30,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE				15.727,88
TOTALE COMPLESSIVO COSTO INTERVENTO (A+B)				80.081,88

Visto l'art. 9 comma 1 lett. a) del D.L. 01.07.2009 n. 78, convertito in Legge 03.08.2009 n. 102;

Visto l'articolo 3 della L. n. 136/2010 in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

Visto l'art. 183 del D. Lgs 267/2000;

Vista la delibera di consiglio comunale n. 8 del 10.03.2022 ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2022/2024".

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011 così come integrati e corretti con il D.Lgs. 126/2014;

Attesa la propria competenza in virtù del Decreto Sindacale prot. n. 4 del 23.06.2022 di affidamento incarico responsabilità dei servizi dell'Area 1 Amministrativa, dell'Area 2 Demografica con servizi sociali e n. 5 del 23.06.2022 di affidamento incarico responsabilità dei servizi dell'Area Finanziaria adottato ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs n. 267/2000;

DETERMINA

1. Di avviare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a L. 120/2020 e s.m.i., la procedura Rdo sul portale MEPA per il "Servizio di assistenza domiciliare nel Comune di San Giovanni Ilarione per il periodo dal 01.12.2022 al 31.10.2025 ed eventuale rinnovo di tre anni".
2. Di dare atto che il valore globale stimato dell'appalto è pari ad euro 71.354,00 al netto dell'iva e/o di altre imposte e contributi. Il valore presunto complessivo dell'affidamento per il periodo dal 01.01.2022 al 31.10.2025 ammonta all'importo massimo di € 34.494,00 IVA esclusa. Il valore presunto complessivo dell'affidamento per il periodo dal 01.11.2025 al 31.10.2028 ammonta all'importo massimo di € 36860,00 IVA esclusa.
3. Di dare atto che l'importo complessivo del costo dell'intervento, finanziato con soldi propri dell'Ente, comprensivo di Iva al 22% sui servizi e contributo ANAC corrisponde ad euro 80.081,88 come da quadro economico specificato in premessa.

4. Di dare atto che per il servizio di cui in oggetto il codice CIG è 9490278926 (n. gara ANAC 8798056) – CPV: 85320000-8;
5. Di attestare che il sottoscritto, in qualità di Responsabile competente ad adottare il presente atto, non si trova in alcuna situazione di conflitto di interessi con riferimento al procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 6-bis, della legge n. 241/1990, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici) e di attestare la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa del presente provvedimento.
6. Di dare atto che la spesa di cui sopra potrà essere liquidata entro 60 giorni dal ricevimento della relativa fattura elettronica, previa emissione dell'atto di liquidazione da parte del competente responsabile del servizio
7. Di dare atto che tutti i pagamenti a favore dell'affidatario saranno effettuati tramite bonifico bancario/postale su apposito conto corrente dedicato, indicato dallo stesso, come previsto dalla L. 136 del 13.08.2010, previa verifica della regolarità contributiva e del servizio svolto e nei limiti dell'impegno di spesa assunto con il presente provvedimento.
8. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 120 dell'allegato 1 al D.Lgs. 2 luglio 2010 n. 104 e ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e successive modifiche ed integrazioni qualora un soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale secondo le modalità e i termini stabili dalla vigente normativa.

IL RESPONSABILE



F.to Pelosato Eleonora

PARERE REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Parere Contabile: Favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i e attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 e dell'art. 183 c. 7 del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000.

Il Responsabile dei
Servizi Finanziari

F.to Pelosato Eleonora